

LA INTEGRACIÓN EUROPEA Y LAS INCERTIDUMBRES DERIVADAS DE LAS NUEVAS EXPECTATIVAS:

La sostenibilidad de la política social en la era del envejecimiento, la
austeridad y la economía digital

BORJA SUÁREZ CORUJO

Profesor Titular de Derecho del Trabajo y Seguridad Social

(UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MADRID)

1. Contexto: Factores que condicionan la sostenibilidad de la política social

2. Aproximación al concepto de sostenibilidad de la política social (y de sus reformas)

3. ¿Es sostenible la política social en la Unión Europea?

1. CONTEXTO: FACTORES QUE CONDICIONAN LA SOSTENIBILIDAD DE LA POLÍTICA SOCIAL

□ **El envejecimiento** (incremento sustancial de la población mayor) **como gran reto.**

■ Causas principales.

- ✓ El continuado alargamiento de esperanza de vida.
- ✓ La próxima jubilación de la generación del “baby boom”.

■ La dimensión del cambio demográfico: Puntualizaciones.

- ✓ Un cambio con “fecha de caducidad”.
- ✓ El potencial impacto de otras políticas (fecundidad, migraciones).
- ✓ El envejecimiento más allá de la política social.

□ **La creciente inestabilidad del empleo.**

- Fracaso de la estrategia de “flexiseguridad”.
 - ✓ Extensión de la precariedad en el empleo.
 - ✓ Crecimiento del trabajo atípico.
- Economía digital: Transformación económica causada por la revolución tecnológica con fuerte impacto en el empleo.
 - ✓ Robotización.
 - Desaparición de puestos de trabajo (¿creación de otros?).
 - ✓ Actividades basadas en uso de plataformas digitales.
 - Cambios en la configuración del empleo.

□ **La discriminación estructural de las mujeres.**

- Transformaciones de sistemas productivos y de modelos de organización familiar no han corregido suficientemente una situación estructural de desigualdad económica y subordinación social.
 - ✓ La normativa antidiscriminatoria e igualatoria de la mujer ha ido a remolque de la realidad social
 - El ritmo de reducción de desigualdades entre mujeres y hombres es muy lento.
 - ✓ Nuevos entornos económicos y demográficos podrían agravar esas dificultades.

1. Contexto (cont.)

□ **Un marco de austeridad ¿permanente? en un mundo globalizado.**

- La crisis y poscrisis consolidan una concepción 'austera' de las reformas estructurales.
- Austeridad como factor vertebrador de las políticas macroeconómicas (la carga de profundidad de las reformas de emergencia).
 - ✓ Proyección sobre políticas laboral (ultraflexibilidad) y social (redefinición de límites de gasto)
 - ➔ *Hacia la reconfiguración de las instituciones básicas del Estado social.*
 - ➔ *¿El Pilar Europeo de Derechos Sociales como dique de contención?*

2. APROXIMACIÓN AL CONCEPTO DE SOSTENIBILIDAD DE LA POLÍTICA SOCIAL (Y DE SUS REFORMAS)

La SOSTENIBILIDAD y sus dimensiones:

- **FINANCIERA**
- **SOCIAL**
- **JURÍDICA**
- **POLÍTICA**



**SOSTENIBILIDAD
DEMOCRÁTICA**

3. ¿ES SOSTENIBLE LA POLÍTICA SOCIAL EN LA UNIÓN EUROPEA? Los sistemas de pensiones como ejemplo

□ La incertidumbre generada por la trayectoria de reforma de los sistemas de pensiones.

▪ **Principios inspiradores** (*recomendaciones del Semestre Europeo*).

- ✓ Sometimiento a prioridades presupuestarias: instrumentalización de la Seguridad Social.
- ✓ Vaguedad en fijación de contenidos mínimos (¿adecuación?).
 - Mayor proximidad a orientaciones de FMI/Banco Mundial.
 - Progresivo distanciamiento de estándares supranacionales.
 - Riesgo de pobreza.
- ✓ Escasa (nula) atención a la posición de las mujeres dentro del sistema

3. ¿Es sostenible la política social... (cont.)

▪ **La orientación regresiva de las reformas.**

- ✓ La reducción del gasto como objetivo principal.
 - Elevación de la edad ordinaria de jubilación.
 - Endurecimiento del régimen de jubilación anticipada.
 - Incorporación de un factor de sostenibilidad vinculado a esperanza de vida.
 - Modificación del mecanismo de revalorización periódica de las pensiones.
- ✓ Impulso ('retórico') de mecanismos privados de jubilación complementaria.

3. ¿Es sostenible la política social... (cont.)

□ La (in)sostenibilidad de los sistemas de pensiones de la UE (y sus reformas).

■ Sostenibilidad **FINANCIERA**.

- ✓ 'Éxito' de las reformas: gasto estabilizado en 12% del PIB en largo plazo.
 - Clave: sólidas fuentes de financiación.

■ Sostenibilidad **SOCIAL**.

- ✓ Búsqueda de equilibrio financiero a través del sacrificio de cuantía media de pensiones.
 - Se prevé una fuerte caída de 'tasa de reemplazo'.
 - Mayor riesgo de pobreza.
 - Agravamiento de la deteriorada posición de las mujeres.
 - Vulnerabilidad de trabajadores atípicos.

3. ¿Es sostenible la política social... (cont.)

■ Sostenibilidad **JURÍDICA**.

- ✓ Ante ausencia de grandes reformas sistémicas, los problemas de inconstitucionalidad han afectado a medidas puntuales.
 - Relevancia de límites constitucionales pese a contexto de crisis.

■ Sostenibilidad **POLÍTICA**.

- ✓ Creciente preocupación de la Comisión Europea por la reversibilidad de reformas adoptadas durante la crisis.
- ✓ Dificultad para llevar a cabo nuevas reformas (recortes) en contexto de crecimiento económico.