

# Políticas sociales, fiscalidad y soberanía: España e Italia durante la crisis.



**MARGARITA LEÓN**  
**SEMINARIO FUNCAS “COHESIÓN SOCIAL Y  
DESARROLLO HUMANO: EL PAPEL DE LAS  
POLÍTICAS SOCIALES”**  
**2 DE ABRIL DE 2014**

# 4 rasgos evolución EB



- 1. Evolución/desarrollo tardío (*trayectoria atípica de cambio*)
- 2. Consolidación débil instituciones del EB
- 3. Estado Bienestar Híbrido (Rodríguez Cabrero) o de Vía Media (Moreno)
- 4. Descentralización: gobierno multinivel

# Fortalezas y debilidades en la consolidación del EB



- Signos de “recalibración” (*recalibration*) : racionalización áreas clásicas EB + introducción de ‘nuevas políticas’. En concreto:
  - Modernización acceso y cobertura Seguridad Social
  - Universalización acceso educación y sanidad (convergencia europea en niveles de gasto)

# Fortalezas

- ‘Madurez’ en el proceso de integración europea:
  - Europeanización cognitiva (Guillén & Álvarez 2004)
  - Europeanización aplicada (Jepsen & Serrano 2005)
- Debilitamiento del ‘modelo mediterráneo’ en cuanto a:
  - ✦ prácticas clientelares
  - ✦ Modelos tradicionales de organización social. Roles género (‘convergencia europea’ en valores y actitudes)
  - ✦ Baja cobertura prestaciones sociales, etc.

# Debilidades



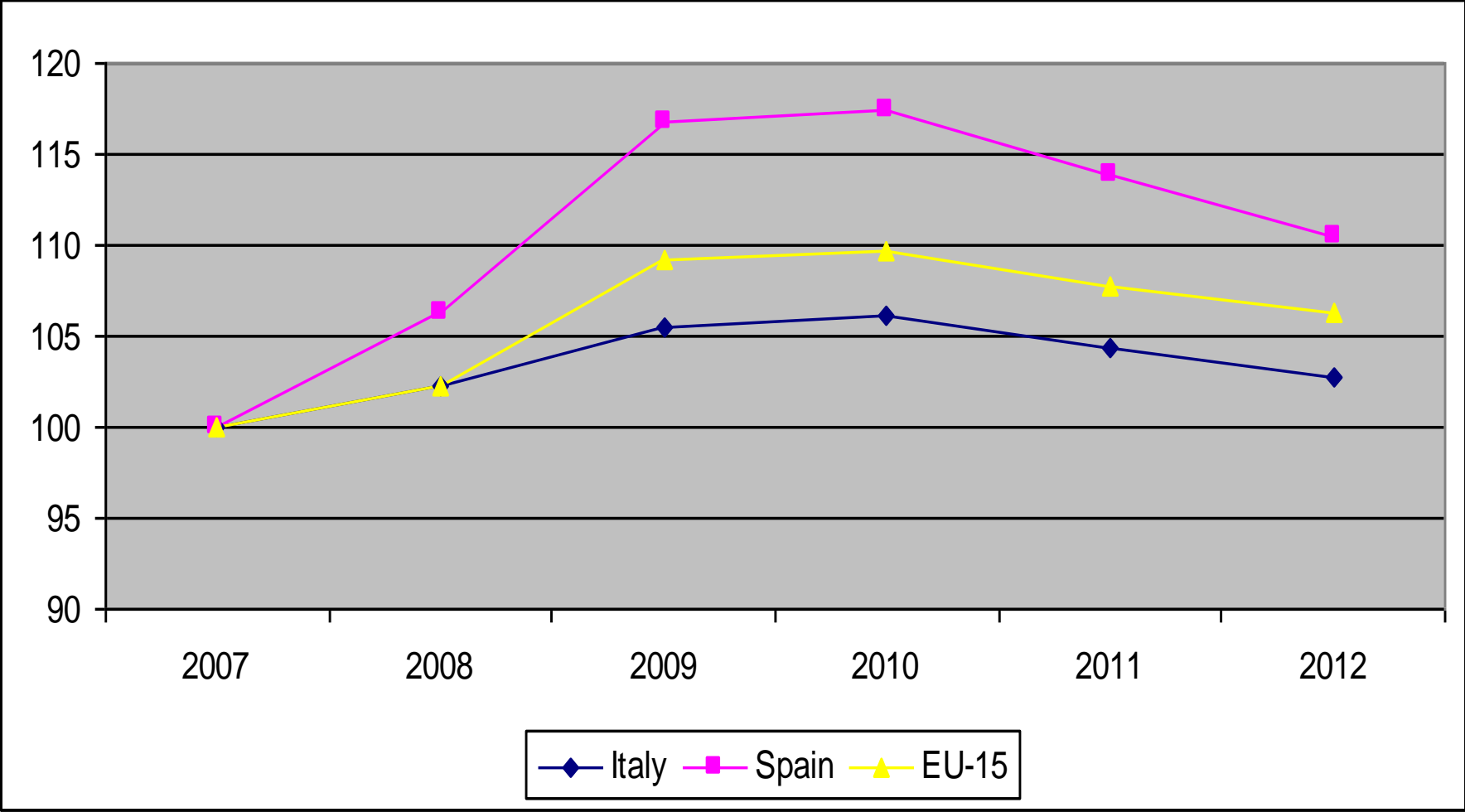
- Límites en la capacidad redistributiva del EB: Persistencia de elevadas tasas de pobreza y desigualdad
- Crecimiento con dualidad: +desigualdad
- Escasos consensos sociales y políticos (políticas y cambios legislativos mono-partido).

# Trayectoria gasto social



- 2000-2010: ESP crecimiento superior a la media europea. Mayor “aproximación” a niveles de gasto medio europeos (IT: estancamiento)
- 2011-...: ESP reducción drástica gasto público. Vuelve a alejarse de niveles de gasto europeo. IT / ESP vuelven a “converger” por abajo.
- Escasez de reformas de carácter estructural y ausencia de medidas de carácter compensatorio.

Fig. 1 Real public social spending in Spain and Italy since the beginning of the crisis (constant price 2005, 2007=100)



|                       | Euro per inhabitant<br>(at constant 2000 prices) |         |         |  |  | Purchasing Power Standard per<br>inhabitant - distance from EU-15 =<br>100% |      |      |
|-----------------------|--|---------|---------|--|--|---|------|------|
|                       | 2000   | 2007    | 2010    | Average<br>annual %<br>var.<br>2000-07 | Average<br>annual %<br>var.<br>2007-10 | 2000  | 2007 | 2010 |
| EU-15                 | 6,220.0  | 6,992.9 | 7,594.1 | +1.8%                                  | +2.9%                                  | 100   | 100  | 100  |
| <a href="#">Spain</a> | 3,130.5  | 3,859.5 | 4,455.1 | +3.3%                                  | +5.1%                                  | 62.9  | 72.6 | 77.2 |
| <a href="#">Italy</a> | 5,168.7  | 5,846.7 | 6,147.0 | +1.9%                                  | +1.7%                                  | 93.4  | 93.0 | 90.2 |



Table 5. *Trends and reforms in Spain and Italy since the beginning of the 2000s: the situation before and after the onset of the crisis*

\* Unemployment-driven

|                                       | <i>Before the crisis</i> |                      | <i>After the onset of the crisis</i>  |
|---------------------------------------|--------------------------|----------------------|---|
|                                       | ITALY                    | SPAIN                |   |
| Pensions                              | Restructuring            | Restr./<br>Expansion | Explicit reforms: retrenchment (with some recalibration)  |
| Labour market policies                | Restructuring            | Strong expansion     | Explicit reforms: more flexibility (with some recalibration) and more expenditure* (high unemployment ) |
| Health care and Education             | Slow expansion           | Strong expansion     | No main reforms: freeze/cuts in expenditure (stronger in until 2010)                                    |
| Social assistance and family policies | Slow expansion           | Strong expansion     | No main reforms: freeze/cuts in expenditure (stronger in until 2010)                                    |
| Gender Equality policies              | Slow expansion           | Strong expansion     | Dismantling of gender equality institutions (stronger in the Spanish case) freeze of budgets            |

# Europa, 'el modelo social europeo' y la crisis



- Con anterioridad a la crisis: Europeanización *positiva*
- Pacto del Euro; Pacto Estabilidad; Semestre Europeo: inciden directamente sobre niveles de gasto social, el déficit y la deuda pública.
- Aumentan los mecanismos de supervisión, control y monitoraje
- Cambio protagonismo de actores y formas de gobernanza

# Intervención EU (1)

- **(EC) (EC 2009a) 24 March 2009** Recommendation for a Council Decision on the existence of an excessive deficit in Spain SEC (2009)561 final
- **(ESP) (Gobierno de España 2009) October 2009** Programa Nacional Reformas de España Informe Anual Progreso 2009
- **(EC) (EC2009c) 11 Noviembre 2009** Recommendation for a Council Recommendation
- **(Council) (Council 2009b) 30 November 2009** Council Recommendation to Spain
- **(EC) March 2010** EU2020 10 yr strategy by the EC
- **(EC) European Semester**. Annual cycle of macro-economic, budgetary and structural policy coordination
- **(ESP) 12 May 2010**. Urgent Reforms by the Spanish Government to reduce public deficit forced by market pressures and ECB(15,000 million euros )
- **(EC) (EC 2010) 15 June 2010** . Communication from the Commission
- **(ESP) Law 32/2010 5 August 2010: Pension Reform**
- **(ESP) Law 35/2010 of 17 September: Labour market reform**

# EU Intrusiveness (2)

20-N General elections: Victory of PP (with absolute majority)

- **(ESP) 30 December 2011** *Medidas Urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera...* (ajuste = 15,000 millones de euros)
- **(ESP) 20 April 2012** *Medidas de racionalización gasto público en el Sistema Nacional de Salud y ámbito educativo (gestionado x CCAA)*. Persigue un ahorro 10.000 millones euros
- **(ESP) May 2012** National Reform Programme
- **(EC) 25 June 2012** Memorandum of Understanding on Financial-Sector Policy Conditionality.
- **(ESP) 29 June 2012** Presupuestos Generales del Estado para 2012. Reducción déficit Admón General del Estado en 17.800 millones Euros
- **(Council) 6 July 2012** Council Recommendation on the National Reform Programme 2012 of Spain
- **(ESP) 13 July 2012** Spanish Government introduces reforms to comply with EDP. *Medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad* (previsión ahorro 65.000 millones euros entre 2012-2014)

# EU Intrusiveness (3)

- **(ESP) 03 August 2012** Plan Presupuestario BIANUAL 2013-2014 (previsión de ahorro de 39,000 millones euros 2013 y 50,100 millones 2014)
- **(EC 2012b)** Autumn. Financial Assistance Programme for the Recapitalisation of Financial Institutions in Spain. **First Review**
- **(EC 2012c)** 14 November 2012 Analysis by the Commission services of the action taken by Spain/**(EC)**(European Commission 2012d) 14 November 2012. Communication from the commission to the council. Assessment of action taken by Spain
- **(ESP)**30 April 2013. Spain sends to the European Commission the 2011 National Reform Programme + Stability Programme
- **(Council)** June 2013 Council of the European Union *Recommendation on Spain's 2013 national reform programme.*
- **(EC 2013a)** Financial Assistance Programme for the Recapitalisation of Financial Institutions in Spain. **Second review.** Spring 2013.
- **(EC 2013b)** Financial Assistance Programme for the Recapitalisation of Financial Institutions in Spain. **Third review.** Summer 2013.

# Reflexiones finales



- Reformas desde finales 2010: fuerte contracción del gasto para hacer frente a los imperativos de contención del déficit.
- Sector público en general y el Estado de Bienestar en particular se convierten en fuente principal de ahorro fiscal
- Pérdida de legitimidad instituciones europeas (problemas de gobernanza).
- Cambios en la idea de “europeanización”.